

Информация о реализации Закона РФ «О недрах» в части осуществления государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр

Тюменская область, расположена на юго-западе Западно-Сибирской равнины. С юга на север территория области протянулась на 535 км от 55° 10' до 60° 00' северной широты, с запада на восток – на 600 км от 64° 50' до 75° 15' восточной долготы. На севере она граничит с Ханты-Мансийским автономным округом-Югрой, западе – со Свердловской областью, юге – Курганской областью и республикой Казахстан, на востоке – имеет общую границу с Омской и Томской областями. Площадь Тюменской области составляет около 160,1 тыс. кв. км.

Особенности условий залегания полезных ископаемых в ее недрах обусловлены характером исторически сложившихся геологических условий. Основные месторождения полезных ископаемых: топливных (нефть, газ, торф, гидроресурсы); сырье для производства строительных материалов.

Управление Росприроднадзора по Тюменской области (далее Управление) осуществляет федеральный экологический надзор, частью которого является надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

На начало 2014 года в официальном реестре недропользователей отдела лицензирования и геологии по Тюменской области Департамента недропользования по Уральскому федеральному округу числилось 232 недропользователя с 358 лицензиями. К концу 2014 году было выдано 417 лицензий на право пользования недрами 252 недропользователям.

Основными видами пользования недрами являются: геологическое изучение, разведка и добыча пресных подземных вод, геологическое изучение, разведка и добыча минеральных подземных вод, добыча сапропели, геологическое изучение, разведка и добыча углеводородного сырья, добыча формовочных песков, пользование недрами при строительстве и эксплуатации подземных сооружений,

Таблица 1

Сравнительный анализ в сфере недропользования

	Общее количество	ТЭК	Формовочные пески	Минеральные подземные воды и сапропель	Пресные подземные воды	Иные
2013						
недропользователи	232	16	1	29	182	4
лицензии	358	33	1	29	288	7
2014						
недропользователи	252	21	1	29	194	8
лицензии	417	38	1	29	338	11

Таким образом, за 2014 год количество недропользователей увеличилось на 8%, а количество действующих лицензий на 14 %. Как видно из таблицы № 1, произошло это за счет изменений в таких видах недропользования как геологическое изучение, разведка и добыча углеводородного сырья, геологическое изучение, разведки и добыча пресных подземных вод, лицензии на которое выдано 80% от общего их числа.

Управлением Росприроднадзора по Тюменской области, за последних три года проверено 96 недропользователей (с учетом, что плановый надзор осуществляется не чаще чем один раз в три года, с учетом планирования меньшей административной нагрузки на предприятия, у которых ранее не было выявлено значительных нарушений законодательства в сфере недропользования), которые осуществляют пользование недрами по 224 лицензиям.

Таблица 2

**Надзор Управления
в сфере геологического изучения, рационального использования и охраны недр**

	2012	2013	2014
Проведено плановых проверок	48	29	19
Проверено лицензий	87	54	83
Проведено внеплановых проверок	66	59	106

Таким образом, 96 предприятий-недропользователей, что составляет 40%, подлежали плановому надзору, при проверках которых проверено 53,7% от общего количества лицензий на пользование недрами. Если в среднем на одного недропользователя приходится 1,65 лицензии, то Управлением проверены недропользователи, на которых приходится на каждого в среднем 2,33 лицензии. Из остальных 60 % недропользователей – 156, на каждого приходится по 1,2 лицензии.

Если учесть осуществление внепланового надзора, Управлением проведено 231 проверка пользователей недр, что составляет 92%. В связи, с чем можно говорить о непрерывном системном надзоре, которому подлежат только предприятия, у которых значительные объемы водопотребления, социально значимые (сфера ЖКХ), объекты ТЭК, оказывающие наибольшее негативное воздействие на окружающую среду, использующие лечебные минеральные воды и сапропель.

Управлением, в 2012 году в числе проведенных 48 плановых проверок, было проведено 20 проверок субъектов малого и среднего бизнеса, по результатам которых выявлено 7 недропользователей – нарушителей действующего законодательства РФ «О недрах», при проверках 13 недропользователей либо не было выявлено нарушений, либо установлено, что данные предприятия больше недропользование не осуществляют.

В 2013 году в числе проведенных 29 плановых проверок, проверено 8 субъектов малого и среднего предпринимательства, у 3 из которых по результатам надзора выявлены нарушения в сфере недропользования, 5 предприятий осуществляет пользование недрами без нарушений.

В 2014 году при осуществлении 19 надзорных мероприятий, проверено 5 предприятий малого и среднего бизнеса, и у всех были выявлены нарушения.

Таким образом, в ходе планового надзора за истекшие три года, Управлением было проверено соблюдение законодательства в сфере недропользования у 33 предприятий малого и среднего бизнеса, что составляет только 34 % от общего количества проверенных в плановом порядке предприятий.

По результатам всех проведенных проверок выявлено 225 нарушений, из них в 2014 году 93 нарушения (в среднем на одного недропользователя 1,12 нарушений). Как показывает практика, основными нарушениями в сфере геологического изучения, рационального использования и охраны недр, является невыполнение условий пользования недрами лицензионных соглашений. Если разделить условно все выявленные нарушения на четыре категории: 1. - не выполнение условий лицензионных соглашений, составляет 66% от общего количества выявленных нарушений, 2. - не выполнение предписаний об устранении нарушений – 15%, 3. - самовольное пользование недрами – 19% и 4. - нарушение требований к охране недр – 4%.

По данным 2014 года, из нарушений условий пользования недрами: 36,8 % - пользование недрами без утвержденного проекта водозаборов, 13,7 % - пользование недрами без проведения экспертизы запасов подземных вод, 14,8 % - нарушается режим ЗСО на эксплуатируемых водозаборах, 7,2 % - не предоставление отчетности, 11,5% - ведение мониторинга геологической среды не в полном объеме, 16 % остальные нарушения (отсутствие журналов, отсутствие на скважинах контрольно-измерительной аппаратуры и др.).

Из 19 плановых проверок, проведенных в 2014 году при проведении 10 проверок не выявлено нарушений требований законодательства РФ в сфере недропользования, что составляет 52,6 % от общего количества плановых проверок.

За три года, Управлением выдано 191 предписаний, из них 81 предписание в 2014 году, 52 предписаний в 2013, 58 предписаний в 2012 году.

В 2012 году истек срок выполнения 62 предписаний: 46 предписаний 2012 года и более ранних периодов, у 16 предписаний срок исполнения истек в 2013 году.

В 2013 году истек срок выполнения 59 предписаний, из которых 29 предписаний более ранних периодов, 16 предписаний 2012 года и 14 предписаний 2013 года.

В 2014 году истек срок выполнения 66 предписаний, 38 предписаний 2013 года, 28 предписаний выданных в 2014. Срок исполнения 53 предписаний истечет в 2015 году.

В 2012 году выполнено 42 предписания, по 20 не выполненным предписаниям, составлены протоколы по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ и направлены на рассмотрение мировым судьям.

В 2013 году выполнено 51 предписание, 8 предписаний не выполнено, в отношении виновных лиц составлены протоколы об административных правонарушениях и направлены в Мировой суд.

В 2014 году выполнено 53 предписания. 13 предписаний не выполнено. В отношении виновных лиц за невыполнение 13 предписаний составлены протоколы по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ и направлены на рассмотрение мировым судьям.

Таблица 3

Выполнение предписаний об устранении нарушений в сфере недропользования

	2012	2013	2014
Выдано предписаний	58	52	81
Истек срок выполнения предписаний	62	59	66
Выполнено предписаний	42	51	53
Не выполнено предписаний	20	8	13
Эффективность устранения нарушений	67%	86%	80%

По результатам 19 плановых проверок было составлено 12 протоколов об административных правонарушениях, из них 8 протоколов по ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ, 2 протокола по ст. 8.9 КоАП РФ, 2 протокола по ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ.

В течение трех лет Управлением рассмотрено 161 дело об административных правонарушениях за нарушения законодательства в сфере геологического изучения, рационального использования и охраны недр, привлечено к административной ответственности 89 лиц: 16 юридических, 73 должностных лица. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 9507 тыс. рублей, взыскано 5040 тыс. рублей (53%).

Ежегодной проблемой становится возможность взыскать административные штрафы, так как за нарушения законодательства РФ «О недрах», Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрены санкции до 1 млн. рублей. Заявления на 47% невызысканной суммы административных штрафов передано в службу судебных приставов в установленные сроки, за три года составлено 19 протоколов в по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ за неуплату административных штрафов в срок.

ТЭК

На территории Тюменской области (без автономных округов), на сегодняшний день 21 юридическое лицо осуществляет пользование недрами в целях геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на 38 лицензионных участках.

В результате проводимых геологоразведочных работ, на территории региона открыто 42 месторождения углеводородного сырья, 41 нефтяное и одно нефтегазоконденсатное. На 01.01.2015 по Тюменской области числятся следующие текущие запасы углеводородного сырья по категории В+С1 геологические 711898 тыс. т., извлекаемые 182291 тыс. т.; по категории С2 геологические 1063118 тыс. т., извлекаемые 243441 тыс. т.

В 2012 году открыто одно новое месторождение – Малоуимское (ООО «РН-Уватнефтегаз»), в 2013 году – три новых месторождения – Кирилкинское, Резвовское и Северо-Кеумское (ООО «РН-Уватнефтегаз»), в 2014 году произошло 2 открытия – Таврическое (ООО «РН-Уватнефтегаз») и Верхнелумкойское (ООО «Норд-Ост Гео»). В целом большее количество месторождений было открыто в 2006 году (7 месторождений УВС), в 2007 году – 6 месторождений, самое первое месторождение – Урненское было открыто в 1970 году.

В настоящее время в промышленной эксплуатации находятся 6 месторождений: Урненское, Усть-Тегусское, Кальчинское, Радонежское, Тямкинское (ООО «РН-Уватнефтегаз», ООО «Кальчинское»), Зимнее (ООО «Газпромнефть-Хантос»), в опытно-промышленной эксплуатации 7 месторождений, подготовлены документы на проведение пробной эксплуатации по 14 месторождениям, 15 месторождений не вводились в разработку.

В 2014 году добыто 10732,58 тыс. т. нефти, накопленная добыча нефти с начала разработки на 01.01.2015 составляет 54089,41 тыс. т.

В 2014 году проведено 850 кв. км. сейсморазведочных работ 3Д, пробурено 8 поисковых и 6 разведочных скважин. Общие затраты на геологоразведочные работы составили 4347,681 млн. рублей.

В 2013 году добыто 9642,672 тыс. т. нефти; проведено 1403,4 кв.км. сейсморазведочных работ 3Д, пробурено 9 поисковых и 6 разведочных скважин. Общие затраты на ГРП составили 4928,815 млн. рублей.

В 2012 году добыто 7571,1182 тыс. т. нефти; проведено 1031,7 сейсморазведочных работ 2Д, 1150,9 кв.км. сейсморазведочных работ 3Д, пробурено 12 поисковых и 8 разведочных скважин. Общие затраты на ГРП составили 12716,031 млн. рублей.

По результатам заслушивания недропользователей о выполняемых ГРП на комиссии Департамента по недропользованию по УрФО (Тюменская область), Управлением ежегодно принимаются меры в случае установления фактов нарушений. Так, в 2012 году было установлено, что 6 недропользователей не выполнили установленные ежегодные объемы геологоразведочных работ. В рамках административных производств было наложено 2580 тыс. рублей административных штрафов, по результатам проведенной внеплановой проверки уведомлений Роснедра действие 2 лицензии на пользование недрами ООО «ТюменьОйлКомпани» было досрочно прекращено.

Также за длительное невыполнение существенных условий пользования недрами было прекращено действие лицензий компаний ООО «Южная тюменская компания+», ООО «ПКФ «ИНОВЕГА» после проведенных проверок Управления.

В целом в 2012 году Управлением Росприроднадзора по Тюменской области проведено 13 проверок предприятий, осуществляющих деятельность в сфере ТЭК:

1. ООО «ЮТНК+», внеплановая проверка по Уведомлению Роснедра и Поручению Правительства РФ, направлены материалы для досрочного прекращения права пользования недрами, действие лицензии досрочно прекращено;

2. ООО «ЮТНК+», внеплановая проверка по Уведомлению Роснедра и Поручению Правительства РФ, направлены материалы для досрочного прекращения права пользования недрами, действие лицензии досрочно прекращено;

3. ООО «Северо-Демьянское», плановая проверка;

4. ООО «Норд-Ост-Гео», плановая проверка;

5. ООО «Норд-Ост-Гео», внеплановая проверка по поручению прокуратуры;

6. ООО «Норд-Ост-Гео», внеплановая проверка по выполнению предписаний, предписание выполнено;

7. ООО «ТНК-Уват», внеплановая проверка по выполнению предписаний, предписания не выполнены, выданы новые предписания, составлено 18 протоколов об административных правонарушениях, из них 4 по ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ – наложены 1200000 рублей; 14 по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ – мировым судьей наложено 77 000 рублей. Штрафы взысканы.

8. ООО «ТюменьОйлКомпани», внеплановая проверка по Уведомлению Роснедра и Поручению Правительства РФ, направлены материалы для досрочного прекращения права пользования недрами, действие лицензии досрочно прекращено;

9. ООО «Тобольск-Нефтехим», плановая проверка;

10. ЗАО «Антипинский нефтеперерабатывающий завод», плановая проверка;

11. ООО «Правдинская геологоразведочная экспедиция», внеплановая проверка по поручению прокуратуры;

12. ОАО «Сургутнефтегаз», плановая проверка;

13. ООО ПКФ «Иновега», плановая проверка.

По результатам 7 проверок выявлены нарушения: ООО «ЮТНК+» (4 нарушения), ООО «Северо-Демьянское» (6 нарушений), ООО «Норд-Ост-Гео» (7 нарушений), ООО «ТНК-Уват» (14 нарушений), ООО «ТюменьОйлКомпани» (2 нарушения), ООО «Правдинская геологоразведочная экспедиция» (6 нарушений), ООО «Тобольск-Нефтехим» (1 нарушение).

Всего выявлено 40 нарушений, из них:

23 нарушения в сфере геологического надзора и охраны недр, 17 в сфере обращения с отходами производства и потребления.

По результатам проверок к административной ответственности привлечено 7 лиц.

Наложено административных штрафов на общую сумму 1760 тыс. руб. Из которых взыскано в 2012 году – 1430 тыс. руб.

По результатам проверок выдано 18 предписаний: 1 – ООО «Северо-Демьянское», 7- ООО «Норд-Ост-Гео», 7 – ООО «ТНК-Уват», 3 - ООО «Правдинская геологоразведочная экспедиция».

2012 году по результатам проверок для принятия мер направлено 18 материалов, из них: 14 дел Мировому судье (ООО ТНК-Уват»), в службу судебных приставов было направлено 2 материала дел (дело ООО «ТюменьОйлКомпани», дело генерального директора ООО «ТюменьОйлКомпани» Степанова В.А.), по результатам внеплановых проверок по исполнению уведомлений Роснедр Управлением Росприроднадзора по Тюменской области 2 информации о невыполнении данных Уведомлений были направлены в Росприроднадзор (ООО «ТюменьОйлКомпани» и ООО «ЮТНК+») для досрочного прекращения права пользования недрами. Действие лицензий данных компаний досрочно прекращено в 2012 году.

В 2013 году, в ходе заслушивания недропользователей было установлено, что 5 недропользователей не выполнили установленные условиями пользования недрами объемы ГРП, в рамках административного производства было наложено 450 тыс. рублей административных штрафов.

В 2013 году Управлением Росприроднадзора по Тюменской области было проведено 9 проверок предприятий, осуществляющих деятельность в сфере ТЭК:

1. ОАО «Газпромнефть-Тюмень», плановая проверка;
2. ООО «ТНК-Уват», внеплановая проверка по выполнению предписаний, предписания выполнены;
3. ООО «Норд-Ост-Гео», внеплановая проверка по выполнению предписаний;
4. ООО «Норд-Ост-Гео», внеплановая проверка по выполнению предписаний;
5. ООО «Норд-Ост-Гео», внеплановая проверка по выполнению предписаний;
6. ООО «Тобольск-Нефтехим», внеплановая проверка по обращению, нарушений не выявлено;
7. ООО «Правдинская геологоразведочная экспедиция», внеплановая проверка по выполнению предписаний, предписание 86О не выполнено, выдано новое предписание, составлен протокол по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, наложен штраф 10000 рублей;
8. ООО «Правдинская геологоразведочная экспедиция», внеплановая проверка по выполнению предписаний, предписание 1О выполнено;
9. ООО «Правдинская геологоразведочная экспедиция», внеплановая проверка по выполнению предписаний, предписание 26О не выполнено, выдано новое предписание,.

В ходе данных проверок выявлено 4 нарушения – ООО «Норд-Ост-Гео» (2 нарушения), ООО «Правдинская геологоразведочная экспедиция» (2 нарушения). По выявленным нарушениям составлено 2 протокола по ч.1 ст. 19.5, материалы дела направлены на рассмотрение Мировым судьям.

В 2014 году по результатам заслушивания недропользователей было установлено, что 6 недропользователей не выполнило условия пользования недрами в части ГРП, причем двое из них систематически не выполняли условия и скрывались от административных мер. В 2014 году действие лицензий данных компаний прекращено. По результатам административного производства в отношении нарушителей приняты меры и наложены административные штрафы на сумму 1520 тыс. рублей. В отношении одного из нарушителей – ООО «ИОАН», по результатам заслушивания 2015 года выданы уведомления об устранении нарушений, выполнение которых по второму полугодии 2015 года Управлением будет проверено.

В 2014 году Управлением Росприроднадзора по Тюменской области было проведено 9 проверок предприятий, осуществляющих деятельность в сфере ТЭК:

1. ООО «ПИТ СИБИНТЭК», внеплановая проверка по информации Управления по недропользованию;
2. ООО «Правдинская геологоразведочная экспедиция», внеплановая проверка, по выполнению предписания, предписание 26О выполнено.
3. ООО «Газпромнефть-Хантос», плановая проверка, штраф 20 тыс. рублей;
4. ООО «Норд-Ост Гео», внеплановая проверка по выполнению предписания, предписание не выполнено, составлен протокол по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, наложен штраф 10000 рублей.
5. ООО «Газпром трансгаз Сургут», внеплановая проверка по информации Управления по недропользованию.

Утилизация попутного нефтяного газа (ПНГ) - направление, которому сегодня уделяется повышенное внимание. Этому способствует ряд обстоятельств, прежде всего рост добычи нефти и ужесточение экологических норм.

Энергетическая стратегия России на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 №1715-р направлена на стимулирование развития экологического бизнеса в энергетике и создание условий для внедрения экологически чистых энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий.

Управлением Росприроднадзора по Тюменской области в соответствии с действующей федеральной стратегией в полном объеме реализуются государственные задачи.

№ п/п	Наименования: недропользователя (юридического лица)	Фактический объем добычи ПНГ, млн.м3 в год				Сожжено на установках ПНГ, млн. м3 в год				Рассеяно на свечах ПНГ, млн. м3 в год				Использовано ПНГ, млн. м3 в год			
		2011	2012	2013	2014	2011	2012	2013	2014	2011	2012	2013	2014	2011	2012	2013	2014
1	ООО РН-Уватнефтегаз	174,3	263,153	308,135	310,845	115,8	187,136	213,141	167,051	0	0	0	0	58,5	75,99	94,995	143,794
2	ООО Газпромнефть-Хантос	15,17	22,67	15,58	16,207	5,40	12,25	1,28	0,514	0	0	0	0	9,77	10,42	14,292	15,693
3	ООО ПИТ СИБИНТЭК	0,09595	1,47	5,177	10,252	0	0	1,384	0,487	0,0959	1,37	0,005	0	0	0,098	3,779	9,765
4	ООО Норд-Ост Гео	0	0	0		0	0	0		0	0	0		0	0	0	

Ситуация с решением проблемы утилизации попутного нефтяного газа на территории Тюменской области решается следующим образом:

По данным Управления Росприроднадзора по Тюменской области, в 2010 году на территории области добычу ПНГ осуществляло ОАО «Тюменнефтегаз» на Кальчинском лицензионном участке, имея на УПН факельную установку, утилизируя фактически 33% ПНГ, ООО «ПИТ СИБИНТЭК» осуществляя опытно-промышленную эксплуатацию Вареевского месторождения рассеивал в атмосферу 100% получаемого ПНГ, что составляло в тот момент 22,231 тыс.т.

ООО «Газпромнефть-ХАНТОС» в 2010 году использовало на собственные нужды 28% попутного нефтяного газа, 72 % ПНГ сжигалось на факельных установках.

В 2011 году нефтяными компаниями составлены планы мероприятий по организации контроля за рациональным использованием попутного нефтяного газа.

В целях его реализации ООО «Газпромнефть-ХАНТОС» на Зимнем лицензионном участке в 2011 году введены в эксплуатацию два агрегата газо-дизельные установки ГДУ «Cammins» KTA50G3 газопоршневой электростанции мощностью 5 МВт и 8 газо-генераторных установок ГГУ CAT 3516 и ГГУ «Cammins» QSK60G5.

Расход газа при работе одного агрегата ГГУ составляет около 150 000 м³ попутного нефтяного газа в месяц, что составляет около 1,8 млн. м³ ПНГ в год.

В 2011 году добыча газа составила 31.473 млн. м³, сжигание ПНГ составило 11,993 млн. м³ в год, % утилизации 61,9%. Добыча газа в 2012 году составила 41.938 млн. м³ в год, сожжено на факельных установках 12,25 млн. м³ в год, % утилизации 70,8 %.

В 2011-2013 гг. на Зимнем лицензионном участке в Уватском районе (ООО «Газпромнефть-ХАНТОС») запущена III очередь ГПЭС, под весь объем добываемого газа, с целью доведения процента утилизации до 95%. Суммарная мощность энергогенерации по месторождению составит не менее 20 МВт.

В 2014 году в рамках газовой программы на Зимнем лицензионном участке проведено расширение и увеличение мощностей энергогенерации существующей газопоршневой электростанции мощностью 5 МВт: введение третьего агрегата газо-дизельной установки ГДУ «Cammins» KTA50G3 и девятого агрегата газо-генераторные установки ГГУ CAT 3516 и ГГУ «Cammins» QSK60G5.

В ходе плановой проверки в отношении ООО «Газпромнефть ХАНТОС» проведенной в 2014 году, установлено согласно ежемесячного исполнительного баланса нефтяного газа по Зимнему месторождению, что утилизация ПНГ доведена до 96,6%.

Следует отметить, что все вводимые и эксплуатируемые месторождения на юге Тюменской области полностью оснащены приборами учета ПНГ, что позволяет вести точный учет добываемого попутного нефтяного газа.

Основной упор в решении вопросов утилизации попутного нефтяного газа сделан на внедрение генерирующих мощностей, а именно на строительство газотурбинных электростанций модульного типа с использованием попутного нефтяного газа на местах для выработки электроэнергии, идущей на нужды нефтепромыслов.

Учитывая данное обстоятельство, компания ООО «РН-Уватнефтегаз» реализует программу по утилизации попутного нефтяного газа Уватской группы месторождений (Уватский проект).

В соответствии с данной программой на:

- восточном блоке Уватского проекта на Усть-Тегусском месторождении с февраля 2011 г. действует первая очередь ГТЭС мощностью 20 МВт, с утилизацией до 55 млн. м³ газа в год.

В декабре 2012 года запущена модульная газопоршневая электростанция мощностью 15 МВт, в конце 2013 года введена в эксплуатацию ГТЭС мощностью в 60 МВт;

- центральном блоке, на Тямкинском месторождении, в конце 2013 года запущена 1-ую очередь ГТЭС на 18 МВт. Пуск второй очереди с расширением до 24 МВт планируется в 2014 году. По итогам работы двух очередей и состоянием ресурсной базы будет принято решение о строительстве ГТЭС с расширением до 42 МВт;

- Кальчинском месторождении, в связи с резким снижением ресурсной базы месторождения, вопрос реализации запланированных ГТЭС находится в стадии решения.

Дальнейший ввод ГТЭС общей мощностью порядка 120 МВт позволит выйти на уровень утилизации попутного нефтяного газа в 2014 году - 83 %.

По ООО «РН-Уватнефтегаз» добыча газа в 2011 году составила 117 941 тыс. м³, сжигание ПНГ составило 66 717 тыс. м³ в год, процент утилизации составил 43%. Добыча газа в 2012 году составила 194673 тыс. м³ в год, сожжено на факельных установках 131578 тыс. м³ в год, % утилизации 32 %.

По ООО «Кальчинское» добыча газа в 2011 году составила 29876 тыс. м³, сжигание ПНГ составило 20077 тыс. м³ в год, процент утилизации составил 32%. Добыча газа в 2012 году составила 31273 тыс. м³ в год, сожжено на факельных установках 18630 тыс. м³ в год, % утилизации 40 %.

В 2013 году утилизация попутного нефтяного газа по ООО «РН-Уватнефтегаз» составила 30,2 %, по ООО «Кальчинское» - 47,8%.

По данным компании ООО «РН-Уватнефтегаз» в 2014 году в целом по участкам недр утилизация ПНГ составила 56%, (включая ООО «Кальчинское»).

В 2015 году Управлением Росприроднадзора по Тюменской области будет проведена плановая проверка компании, при которой вопрос утилизации ПНГ будет детально проверен.

ООО «ПИТ СИБИНТЭК», осуществляло опытно-промышленную разработку Варягского месторождения, при этом не осуществляя сжигание попутного нефтяного газа на факельных установках, равно как и не осуществляя его утилизацию. Учитывая, что ПНГ рассеивался в атмосферу посредством свечи рассеивания, уровень рационального использования попутного нефтяного газа на Варягском месторождении Пограничного лицензионного участка составлял 0 %.

В целях выполнения проектных решений, и условий лицензионного соглашения к лицензии ТЮМ 13773 НР была произведена закупка отопительных паровых установок ПНК-2М. Расход топлива в установках составляет 77 кг/час сырой нефти или 86 м³/час топливного газа. Однако использование газа в качестве топлива не представилось возможным так как добыча газа в сутки на Варягском месторождении составляет 100-150 м³, а для работы одной установки требуется 86 м³ в час. В целях доведения степени утилизации ПНГ, ООО «ПИТ СИБИНТЭК» был заключен договор на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту «Обустройство Варягского месторождения нефти Пограничного лицензионного участка».

К 2013 году было завершено развитие инфраструктуры в рамках Проекта «Обустройства Варягского месторождения» с максимально возможными объемами полного обустройства, включающими в себя строительство коммуникаций, объектов подготовки нефти и газа и генерации электроэнергии. Газ является топливом для установки подготовки нефти типа «хиттер-триттер», а также газо-поршневых электростанций для выработки электроэнергии на собственные нужды.

В 2011 году было добыто 192,604 тыс. м³, и без сжигания рассеяно в атмосферу посредством свечи рассеивания. В 2012 году на Пограничном месторождении добыто 1468,17 тыс. м³ ПНГ,

рассеяно в атмосферу посредством свечи рассеивания 1370,06 тыс. м³., сожжено на установке подготовки нефти типа «хиттер-триттер» 98,103 тыс. м³., утилизация составила 7 %.

При этом, в целях использования (утилизации) попутного нефтяного газа в Обществе утверждена «Программа по рациональному использованию ООО «ПИТ СИБИНТЭК» на период 2012-2015г.г.». Затраты на реализацию Программы за 2013 год составили 26086364,90 рублей (без НДС), из них по оборудованию:

1. Установка подготовки нефти типа Heater Treater, использующая в качестве топлива попутный нефтяной газ. Выполнены пуско-наладочные работы оборудования на сумму 998180,00 рублей;

2. Электростанция, применяемая в целях выработки электроэнергии на собственные нужды и использующая в качестве топлива попутный нефтяной газ. ГПЭС, входящие в состав электростанции используются на основании договора аренды оборудования. Сумма затрат по договору аренды за 2013 год составила 13442683,94 рублей;

3. Техническое обслуживание и предупредительный ремонт ГПЭС в 2013 году произведен на сумму 11645500,96 рублей.

В 2013 году смонтирован и введен в эксплуатацию аппарат подготовки нефти типа Хитер-Триттер, в эксплуатации с 2012 года нагреватель устьевого с сепарационным блоком НУС-а,1, а также эксплуатация газо-дизельных электростанций.

В 2014 году введен в эксплуатацию второй аппарат подготовки нефти типа Хитер-Триттер, и вторая газо-дизельная станция. По данным компании, в 2014 году утилизация ПНГ достигла 95%.

В 2015 году Управлением Росприроднадзора по Тюменской области будет проведена плановая проверка компании, при которой вопрос утилизации ПНГ будет детально проверен.

Подземные воды

По данным ГУП ТО «Тюменьгеомониторинг» территория Тюменской области в структурно-гидрогеологическом отношении находится в пределах Западно-Сибирской плиты. Западно-Сибирский артезианский бассейн – единая водоносная система, в вертикальном разрезе которой выделяются две гидродинамические зоны: свободного и затрудненного водообмена. Они четко различаются по условиям залегания, формирования и режиму подземных вод, их химическому и газовому составам.

Верхний гидрогеологический этаж зоны свободного вертикального водообмена мощностью до 300 м., ограничен дневной поверхностью и кровлей дат-приабонского водоупорного горизонта, содержит преимущественно пресные подземные воды, используемые для питьевых и хозяйственно-бытовых целей, в основном незащищенные от проникновения загрязняющих веществ при разнообразной хозяйственной деятельности. Это единая водонасыщенная толща, приуроченная к сложноперегибающейся песчано-супесчано-алеврито-глинистой толще олигоценового, неогенового и различных генетических типов четвертичного возрастов, образующих кайнозойский гидрогеологический этаж.

Нижний этаж зоны затрудненного водообмена суммарной мощностью несколько тысяч метров, отделенный мощным региональным водоупором 490-800м., хорошо защищен, содержит минеральные воды, используемые в основном для бальнеологических целей.

Современное состояние подземных вод на территории Тюменской области определяется характером воздействия на них техногенной нагрузки. В пределах области выделяются: природные экогеосистемы, характеризующиеся естественным состоянием подземных вод, не испытывающим техногенного воздействия, и природно-техногенные экогеосистемы, включающие подземные воды освоенных территорий, подвергающиеся интенсивной хозяйственной деятельности.

Наиболее значимыми техногенными факторами, оказывающими воздействие на состояние подземных вод, являются:

- интенсивная добыча подземных вод для водоснабжения городских агломераций и промышленных районов, а также в лечебных целях;
- извлечение подтоварных вод и закачка вод для поддержания пластового давления на нефтепромыслах;
- орошение сельскохозяйственных массивов;

- сельскохозяйственные мероприятия и объекты сельскохозяйственного производства (внесение удобрений, применение пестицидов, а также животноводческие комплексы, птицефабрики, скотомогильники);
- инфраструктура промышленных зон, включая городскую и промышленную застройку и действие крупных свалок бытовых и промышленных отходов, выпусков сточных вод на рельеф и т.д.
- опытно-промышленная закачка сточных вод в глубокие водоносные горизонты.

На юге Тюменской области на 01.01.2014 было зарегистрировано 182 недропользователей имеющих 288 лицензий на пользование недрами с целью геологического изучения, поиска и добычи пресных подземных вод. На 31.12.2014 в реестре распорядителя недр числилось 194 недропользователя имеющего 338 лицензий на право пользования недрами.

На сегодняшний день по югу Тюменской области числится 155 месторождений, 61 участок месторождений подземных вод и 430 эксплуатационных участков недр, в том числе эксплуатируемых 39 месторождений, 61 участок месторождений, 430 эксплуатируемых участков недр. Количество водозаборов – 542, наибольшее количество в Тюменском районе – 113, 77 в Нижнетавдинском, 58 в Ярковском районах. Прогнозные ресурсы составляют 6015,0 тыс. м³/сут, запасы подземных вод по категории а составляют 138,1 тыс. м³/сут., по категории В – 329,8 тыс. м³/сут., по категории с1 – 178,22 тыс. м³/сут., по категории С2 – 122,1 тыс. м³/сут. Наибольшие запасы подземных вод сосредоточены в Нижнетавдинском районе – 156,4638 тыс. м³/сут., в Тюменском – 92,7583 тыс. м³/сут., Тобольском – 88,8142 тыс. м³/сут, Уватском – 88,8656 тыс. м³/сут. районах.

Степень разведанности прогнозных ресурсов составляет 12,8%, степень освоения запасов подземных вод составляет 22,4 %.

Управлением Росприроднадзора по Тюменской области, рамках осуществления федерального геологического надзора был проведен анализ причин основных нарушений условий пользования недрами. В 2010 году было установлено, что основной неподъемной проблемой недропользователей является отсутствие утвержденных эксплуатационных запасов по большинству эксплуатируемых водозаборов. В связи со значительной продолжительностью и трудоемкостью работ по оценке запасов подземных вод, стоимость подсчета запасов даже для одиночной скважины с достаточно низким объемом водоотбора, чаще всего, составляет 250–300 тыс. рублей, если работы проводятся в целом по водозабору, то стоимость подсчета запасов снижается до 100-150 тыс. рублей.

Собрав данные по всем учреждениям сферы ЖКХ Тюменской области, проанализировав исходные данные, была составлена аналитическая справка и направлена губернатору Тюменской области и главному федеральному инспектору по Тюменской области.

По имеющимся на тот момент данным у Управления Росприроднадзора по Тюменской области, оценка запасов подземных вод по предприятиям сферы ЖКХ проведена по 53 участкам недр (скважинам) из 440 лицензированных скважин. Это Тюменский, Голышмановский, Юргинский, Ялуторовский, Исетский районы и Заводоуковский городской округ. В остальных 17 муниципальных районах организациями сферы ЖКХ оценка запасов подземных вод не проводилась (77%). Из 824 артезианских скважин, используемых для водоснабжения населения муниципальных районов Тюменской области, только по 53 скважинам оценены запасы подземных вод (6,4%).

Решением проблемы стало постановление Правительства Тюменской области от 20 июня 2011г. N 195-п «О порядке предоставления государственной поддержки в форме субсидии водоснабжающим организациям и индивидуальным предпринимателям» (далее по тексту – Постановление) на получение государственной поддержки в форме субсидии на оценку (переоценку) и государственную экспертизу запасов пресных подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения. В 2012 году заключено 29 договоров о предоставлении субсидии на общую сумму – 36,5 млн. рублей. Всего в период 2011 - 2012 год действовало 56 договоров о предоставлении субсидии с общим объемом государственной поддержки – 82 млн. рублей. По состоянию на 01.01.2013 по 32 договорам завершены работы по оценке и государственной экспертизе запасов месторождений пресных подземных вод, эксплуатирующихся на основании 57 лицензий. По состоянию на 01.01.2013 за период реализации Постановления сумма возмещения расходов, произведенных водоснабжающими организациями, составила 76,7 млн. рублей, из них в 2011 году – 33,5 млн. рублей, в 2012 году – 43 млн. рублей, что соответствует объемам возмещения, за которым

обратились получатели субсидии. В 2013 году ожидается более 30 обращений водоснабжающих организаций, планируемая сумма государственной поддержки более 37 млн. рублей.

Разобравшись с одной из основных проблем, следующим шагом в системной работе Управления по решению проблем в сфере недропользования было выявление и решение еще одной проблемы: отсутствие у недропользователей проектов водозаборов, на основании которых в соответствии с действующим законодательством РФ допускается добыча подземных вод.

С сентября 2013 года Управлением было проанализировано выполнение вышеуказанного условия пользования недрами 129 предприятиями по 166 лицензиям на пользование недрами.

Учитывая, что в утвержденном перечне объектов недропользования Тюменской области числится 428 объектов, Управлением помимо основной плановой надзорной деятельности было исследована информация по 38% объектов от общего перечня.

В рамках данной работы было проведено 52 внеплановые проверки, в ходе которых было выявлено 47 нарушений, т.е. по 47 лицензиям осуществлялось пользование недрами без разработанного и утвержденного проекта водозабора или без экспертизы запасов подземных вод. В ходе данных проверок только по 14 лицензиям нарушений не было выявлено (29%). По всем выявленным нарушениям были выданы обязательные для исполнения предписания и в 2014 году проведено 20 проверок по данным нарушениям. По результатам 20 проведенных внеплановых проверок, установлено, что 5 предписаний не выполнено, 23 предписания выполнены в установленный срок. По остальным предписаниям работа продолжается в 2015 году. Так, Управлением было проверено 12 предписаний, 2 из которых не выполнены.

Таким образом, в ходе осуществления надзорной деятельности Управлением, было приняты системные меры по пресечению и устранению основных нарушений в сфере недропользования, при этом меры были приняты не посредством давления на предприятия, а предупреждением нарушений, взаимодействием с другими органами власти и законной надзорной деятельностью.

На территории Тюменской области широко распространены минеральные подземные воды. В реестре распорядителя недр зарегистрировано 29 недропользователей осуществляющих поиск и добычу минеральных подземных вод с 29 лицензиями на пользование недрами.

Запасы минеральных вод, прошедшие государственную экспертизу в ГКЗ РФ и ТКЗ Тюменской области, приуроченные к мезозойским отложениям Иртыш-Обского БПВ, составляют 25,074 тыс. м³/сут. В 2014 году в Тюменской области числится 44 месторождения лечебных минеральных вод. Основная часть запасов сосредоточена в берриас-аптском водоносном горизонте на 38 месторождениях. Остальная часть сосредоточена в апт-туронском и ален-оксфордском водоносном горизонте на 6 месторождениях минеральных вод. Анализ распределения запасов минеральных вод по административным районам области показывает, что наибольшим количеством минеральных вод располагает Тюменский район, на территории которого разведано 30 месторождений с суммарным количеством 21,79 тыс. м³/сут. (90% от общего запаса подземных вод). Остальные 14 месторождений разведаны на территориях 10 административных районов области. Запасы минеральных вод в количестве 3,284 тыс.м³/сут. Распределены следующим образом: в Исетском районе находятся 4 месторождения, в Тобольском и Ялуторовском районах по 2 месторождения, в Голышмановском, Заводоуковском, Ишимском, Казанском, Омутинском и Ярковском по одному месторождению минеральных вод. В Упоровском районе запасы утверждены на участке скважины № 167-ОМ. Степень освоения запасов минеральных подземных вод по данным ГУП ТО «Тюменьгеомониторинг» составляет 24%. Из 44 разведанных месторождений в эксплуатации находятся 28.

В течение трех лет, Управлением было проведено 14 проверок недропользователей, осуществляющих пользование недрами, с целью добычи минеральных вод, в 2015 году планируется проведение 5 недропользователей. В ходе 10 проверок не было выявлено ни одного нарушения, это объясняется тем, что право пользования недрами на данный вид полезного ископаемого предоставлено лечебно-профилактическим учреждением Тюменской области, работающим системно и стабильно. У 4 недропользователей были выявлены нарушения, однако, все выданные предписания выполнены, нарушения в сфере недропользования устранены.

Самовольное пользование недрами

Управлением Росприроднадзора по Тюменской области в конце 2010 года, в связи с возникновением на юге Тюменской области непростой ситуации в сфере недропользования в

муниципальных районах была подготовлена Информационная справка с анализом сложившейся ситуации. На тот момент, учитывая, что практически повсеместно для водоснабжения населения используются пресные подземные воды, добываемые из недр посредством эксплуатации артезианских скважин, встал вопрос самовольного пользования недрами с целью добычи пресных подземных вод предприятиями сферы ЖКХ для водообеспечения населения муниципальных районов юга Тюменской области. На тот момент в области услуги по водоснабжению населения предоставляло 69 предприятий и учреждений сферы ЖКХ, путем эксплуатации 824 скважин. Только 34 предприятия-ЖКХ или 49% имели лицензии на пользование недрами при эксплуатации 392 артезианских скважин, в том числе:

Всего нелицензированных скважин, находящихся в эксплуатации и используемых ЖКХ для водоснабжения населения, на юге Тюменской области, по данным Управления Росприроднадзора по Тюменской области, на 01.08.2010г. насчитывалось 432.

Таким образом, на долю безлицензионных скважин приходилось 52,4%.

Основной целью проведения Управлением Росприроднадзора по Тюменской области в 2010 году детального анализа состояния законности в сфере недропользования в муниципальных районах юга Тюменской области, являлось предупреждение, пресечение и минимизация вредных последствий самовольного пользования недрами и стабилизация ситуации в сфере недропользования в муниципальных районах Тюменской области.

Описанные ранее принятые меры позволили стабилизировать ситуацию в сфере недропользования в системе ЖКХ, так к концу 2013 года количество лицензированных скважин возросло на 30% и составило 550 скв., количество выданных по результатам работ по предоставлению субсидий Правительства Тюменской области, лицензий составило 130 шт.

В настоящее время, приходится говорить о том, что существует проблема незаконной добычи песка в Тюменской области.

Самовольное пользование недрами, с целью добычи песка, возникло по ряду причин: во-первых, само по себе наличие в недрах Тюменской области значительных объемов данного полезного ископаемого. По данным Департамента недропользования и экологии Тюменской области (Доклад об экологической ситуации в Тюменской области в 2013 году), за 2013 год по общераспространенным полезным ископаемым (ОПИ) в Тюменской области прирост балансовых запасов по песку и супеси составил 21.7 млн. м³: Балансовые запасы песка, учтенные на начало 2013 года, составили 442245 тыс. м³, в том числе распределенный фонд 225132 тыс. м³, нераспределенный фонд 217113 тыс. м³. В рамках ревизионной оценки месторождений ОПИ по итогам обследования подтверждено наличие в Тюменской области 235 месторождений и 11 проявлений песка и глины.

Во-вторых, предприятия, самовольно добывающие песок, не платят ни за лицензию, ни за аренду земельных участков, не платят налоги за пользование недрами и с продажи песка. Самовольная добыча песка привлекает предпринимателей не только мизерными затратами на разработку карьеров (по сравнению с легальной добычей), но и тем, что ответственность за это определенного юридического или физического лица практически невозможно доказать.

Учитывая, что недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью, государству, вследствие незаконных действий недобросовестных «копальщиков» наносится значительный ущерб.

Так, бюджет области недополучает большую сумму денежных средств, которая включает сбор за участие в аукционе на право пользования недрами, сбор за выдачу лицензии, регулярные платежи за пользование недрами при поиске и разведке полезных ископаемых, налог на добычу полезных ископаемых, участки, разрабатываемые незаконно без проведения инженерных изысканий и разведки, могут иметь историко-культурную ценность, но при самовольной раскопке карьеров, ни какой археологической разведки уже не может быть речи. Незаконное вторжение в недра земли вызывает обезвоживание почвы, карьер после отработки (если его не рекультивировать) превращается в свалку, учитывая, что при незаконной добыче песка зачастую вскрываются водоносные горизонты, то свалка эта начинает напрямую воздействовать на качество имеющихся в них запасов питьевой воды. Добыча в таких карьерах ведется хаотично, происходит выборочная отработка отдельных частей полезной толщи, уничтожение или загрязнение почвенно-растительного слоя. Большая масса загрязненной породы, состоящая из смеси растительного слоя и полезного ископаемого, бессистемно перемещается в отвалы. Все это нарушает в целом экосистему региона,

кроме того хищение песка в особо крупных размерах – государственной собственности, наносит значительный ущерб государству.

В Управление Росприроднадзора по Тюменской области, в первом полугодии 2014 года поступило 8 сообщений о незаконной добыче песка на территории Тюменского и Нижнетавдинского районов Тюменской области, по данным фактам была обнаружена незаконная выемка песка в объеме 1955,299 тыс. м³ песка, на площади около 114,4 га.

Управлением, на основании «Правил расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации О Недрах», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 г. № 564, произведен расчет размера вреда, причиненного вследствие нарушения законодательства Российской Федерации «О недрах», вызванный самовольным пользованием недрами при незаконной (самовольной) добыче песка по выявленным фактам, размер вреда составил 725 788 520,00 рублей.

В настоящее время, для добычи песка (только песок без супеси, глины, сапропеля и торфа) в Тюменском и Нижнетавдинском районах, Департаментом недропользования и экологии Тюменской области (данные с официального сайта Тюменской области) выдано 24 лицензии на право пользования недрами: 3 – в Нижнетавдинском районе, 21 – в Тюменском.

При отработке каждого из полученных сообщений о незаконной добыче песка Управление сталкивается с рядом проблем.

Во-первых, не урегулирован вопрос обследования мест незаконной добычи ОПИ. Во-вторых, практически во всех случаях, выработки, со свежими следами добычи песка, но в момент осмотра автотехника, люди на участке отсутствуют. Отследить куда и кем вывозился песок своими силами не представляется возможным, т.к. Управление не располагает оперативно-розыскными функциями, поэтому следующим шагом Управлением выясняется, кто является собственником (арендатором, пользователем и др.) земельного участка, на котором велась добыча. Чаще всего, участки оказываются землями лесного фонда, и соответственно, если есть арендатор этого участка, невозможно собрать никаких доказательств того, что он осуществлял незаконную добычу.

Если удалось обнаружить автотранспорт, осуществляющий добычу, отгрузку и вывоз песка, Управлением направляются запросы в органы внутренних дел, с целью узнать по государственным номерам автотранспорта его собственника. Зачастую невозможно отследить, кто является реальным заказчиком песка. Привлечь к ответственности "незаконного копателя" не просто. Даже если его «поймать за руку». Необходимо выяснить, кто стоит затем или иным водителем "Камаза" или экскаватора. Иначе, выходит стрельба по воробьям: ответственность водителя автотранспорта, который осуществлял погрузку и вывоз песка, действующее законодательство РФ предусматривает в виде административного штрафа в размере от трех до пяти тысяч рублей (ст. 7.3 КоАП РФ). Кроме того, «незаконные копатели» применяют многоступенчатые и запутанные схемы, чтобы уйти от ответственности: заключаются агентские договоры (ст. 1005 ГК РФ), нанимается несколько подрядчиков, берется в аренду автотранспорт других юридических или частных лиц и др, используются различные методы: работают по ночам и выходным; метод "одного грузовика", когда песок возит только одна машина - доказать, что в данном случае работает конвейер и целая компания очень сложно. Все ухищрения не позволяют государственным органам доказать вину действительно виновных лиц, осуществляющих продажу песка, добытого незаконным путем и получение им прибыли. Да и докопавшись до организатора незаконной добычи, заставить платить его штраф госструктурам непросто - потребуется целый ряд экспертиз, чтобы привлечь его к ответственности, которые Росприроднадзор и его территориальные органы не имеют возможности проводить.

В случаях же, когда виновное лицо установлено, также возникают затруднения при привлечении его к административной ответственности.

Так, в Управление, Департаментом недропользования и экологии Тюменской области перенаправлено обращение главы администрации Муллашовского муниципального образования о разработке грунта в 200 метрах слева на шестом километре автодороги на с. Муллаши Тюменского района Тюменской области, позднее неоднократно информация о незаконной добыче песка на этом участке направлялась Департаментом лесного комплекса Тюменской области, ООО «Газпромтрансгаз Сургут». При выяснении всех обстоятельств, было установлено что земельный участок передан в аренду ООО «Эверест» по договору аренды лесного участка № 147-р от 26.11.2010 для осуществления рекреационной деятельности. Управлением был рассмотрен вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении за пользование недрами без лицензии на

пользование недрами. На момент рассмотрения вопроса (март 2014) ООО «Эверест» осуществляло расчистку пруда в выделе 6 лесного участка, подтвердив документально, что с участка вывезено 35 тыс. м³ строительного и бытового мусора, 5 тыс. м³ остатков сухих деревьев, 10 тыс. м³ сухих пней. Акты обследования территории подтвердили, что расчистка участка велась на территории пруда.

Позже, в конце июня т.г. Управление участвовало в совместном с Департаментом лесного комплекса Тюменской области, Департаментом недропользования и экологии Тюменской области и ООО «Газпром трансгаз Сургут» выезде на участок, было установлено, что на участке ведется добыча песка в выделах 1,2,6 площадью более 10 га. Представители ООО «Эверест» отрицали добычу песка, указывая, что до сих пор расчищают и углубляют находящийся на участке пруд. Следов строительства зоны отдыха, т.е. использования участка для указанной в договоре аренды рекреационной деятельности не осуществлялось. Согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, основным видом деятельности ООО «Эверест» является прочая оптовая торговля, разработка песчаных и гравийных карьеров, добыча глины и каолина. Виды экономической деятельности, связанные с обустройством зон отдыха, рекреационной деятельностью, в данных по ООО «Эверест» отсутствуют. Управлением возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ и проводится административное расследование, в ходе которого в Департаменте лесного комплекса Тюменской области получен проект освоения лесов для осуществления рекреационной деятельности ООО «Эверест». Согласно данного проекта, на всем участке площадью 52,6 га, переданном в аренду на 49 лет, запланировано строительство в 2013 году 4 административных зданий, 12 домиков для туристов, 1 спортивная площадка, 16 беседок, 2 детские игровые площадки, 2 автостоянки, велосипедные дорожки. Всё площадью 2,20 га. При том, размещение объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры планируется прежде всего за счет земель, не занятых деревьями. В 1,2 выделах, где сейчас ведется разработка карьера, площадь которого уже достигла 10 га, предусмотрено строительство только административного здания, 6 домиков для туристов, одной спортивной площадки, одной беседки, общей площадью 0,32 га. Выдел 6 занимает пруд, общей площадью 1,1 га, следовательно с площади 10 га, на которой в настоящее время добывается песок, для рекреационной деятельности должно быть использовано 1,42 га. По договору аренды ООО «Эверест» обязано использовать лесной участок по назначению, однако, фактически видно, что ООО «Эверест», не выполняются условия договора, не выполняются условия Проекта освоения лесов, а ведется незаконная добыча песка. Проект на обустройство рекреационной зоны у предприятия отсутствует, пояснить куда вывезли плодородный слой почвы и песок пояснить не могут. С целью уйти от ответственности, на предприятии уволен директор – законный представитель юридического лица, предприятие не находится по юридическому адресу. Управлением переданы материалы в органы правоохраны для возбуждения уголовного дела в отношении виновных лиц, однако и в этом случае возникли проблемы, не позволяющие привлечь виновного к уголовной ответственности.

Несмотря на все трудности, Управлением в настоящее время отрабатывается механизм взаимодействия с Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Тюменский». Сотрудники Управления участвовали в ходе рейда органа правоохраны, в ходе которого сотрудниками полиции были составлены протоколы осмотра, зафиксирован факт изъятия ОПИ из недр, изъятые договора, счета, товарные накладные, по настоянию Управления, была проведена независимая оценка изъятых объемов ОПИ и экспертиза добываемого полезного ископаемого. В настоящее время, Управлением составлен протокол об административном правонарушении и ведется административное производство.

Руководитель
Управления Росприроднадзора
по Тюменской области



М.И.Мартынчук